

Гражданско-правовое регулирование возмещения убытков

Гражданско-правовое регулирование возмещения убытков осуществляется на основании общих положений Гражданского кодекса РФ¹ (ст. ст. 12, 15, 16), а также общих начал об обязательствах (ст. 393, 400, 401). Дополнительное регулирование, отражающее особенности отдельных групп гражданских правоотношений, дается в последующих главах ГК РФ, прежде всего в главах о перевозках (гл. 40) и деликтах (гл. 59) и др. Нормы о возмещении убытков предусмотрены и в части четвертой ГК РФ, посвященной праву интеллектуальной собственности. Так, при защите отдельных видов интеллектуальной деятельности потерпевший правообладатель вправе вместо возмещения убытков требовать от нарушителя выплаты денежной компенсации (п. 3 ст. 1252 ГК РФ).

Нормы об убытках содержатся во многих дополняющих ГК РФ федеральных законах. Так, установленную п. 3 ст. 53 ГК РФ обязанность органов управления юридического лица возмещать причиненные ему убытки Федеральный закон РФ "Об акционерных обществах" от 26 декабря 1995 г.² дополняет важным правилом, согласно которому в этих случаях должны быть приняты во внимание обычные условия делового оборота и иные обстоятельства, имеющие значение для дела (п. 2 и 3 ст. 71). Такая же норма содержится в п. 3 ст. 44 Федерального закона РФ "Об обществах с ограниченной ответственностью" от 8 февраля 1998 г.³.

Систему норм о возмещении убытков содержат также и источники

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.08.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - №32. - Ст. 3301.

² Федеральный Закон РФ "Об акционерных обществах" от 26 декабря 1995 г. (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 1.

³ Федеральный Закон РФ "Об обществах с ограниченной ответственностью" от 8 февраля 1998 г. (в ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 7. - Ст. 785.

транспортного права. Во всех транспортных уставах и кодексах имеется специальная глава об ответственности перевозчика и клиентуры, нормы которой отражают особенности взыскания неустоек (штрафов) и убытков при нарушении условий перевозок и, как правило, вводят ограниченную ответственность перевозчика за груз и багаж. Ответственность перевозчика перед пассажиром за причинение вреда его здоровью транспортные уставы и кодексы в соответствии со ст. 800 ГК РФ подчиняют правилам о деликтной ответственности (гл. 59), что дает клиентуре ряд важных правовых преимуществ. Однако при международных перевозках в силу норм транспортных конвенций такая ответственность признается договорной и подчинена ее условиям.

Особенно подробной является регламентация убытков, содержащаяся в Кодексе торгового мореплавания¹ (далее КТМ), где помимо традиционных норм об ответственности в рамках договора перевозки предусмотрены правила о возмещении убытков при столкновении судов (гл. XVII), загрязнении с судов нефтью (гл. XVIII), перевозке опасных и вредных веществ (гл. XIX), об ограниченной ответственности по морским требованиям (гл. XXI), а также порядок распределения убытков при общей аварии (гл. XVI). Нормы КТМ в своем большинстве повторяют положения международных транспортных конвенций, участником которых является РФ.

Ряд норм о возмещении убытков содержит Закон РФ "О защите прав потребителей" от 7 февраля 1992 г.², который имеет широкую сферу действия и создает для потребителей более благоприятные правовые условия для заявления требований о возмещении понесенных ими имущественных потерь. Согласно ст. 12 Закона, продавец (исполнитель) отвечает за вред, причиненный непредоставлением потребителю полной и достоверной информации о товаре (работе, услуге), причем предполагается, что потребитель не располагает специальными познаниями о свойствах и характеристике товара, работы, услуг.

¹ Кодекс торгового мореплавания от 30 апреля 1999 г. (в ред. от 18.07.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 18. - Ст. 2207.

² Федеральный Закон РФ "О защите прав потребителей" от 7 февраля 1992 г. (в ред. от 01.05.2017) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. - 1992. - № 15. - Ст. 766.

Нормы о возмещении убытков граждан, причиненных изъятием домовладений для государственных нужд и правомерным расторжением договоров социального найма, содержатся в ст. ст. 32, 85, 88 Жилищного кодекса Российской Федерации¹ (далее ЖК РФ) Эти нормы отражают особенности жилищных правоотношений (возмещение убытков в натуре), а ст. 32 ЖК РФ дает перечень убытков, которые несут граждане при переселении и должны им возмещаться. Тем не менее нормы ЖК РФ не решают всех возникающих на практике вопросов и дополняются актами субъектов Федерации.

Нормы об ответственности органов связи содержат Федеральный закон РФ "О связи" от 7 июля 2003 г.² и Федеральный закон РФ "О почтовой связи" от 17 июля 1999 г.³, они дополняются Правилами оказания отдельных видов почтовых, телефонных и радиослужб, которые утверждены Правительством РФ и подтверждают ограниченную ответственность органов связи в пределах, как правило, суммы, полученной ими за оказываемую услугу.

Наконец, следует назвать Федеральный закон РФ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24 ноября 1996 г.⁴, который определяет особенности возмещения убытков, понесенных туристом вследствие несоблюдения обязательств по договору об оказании туристических услуг, который именуется в Законе договором о реализации туристского продукта.

В сфере деликтного права возмещение убытков подробно регламентируется Федеральным законом РФ "Об использовании атомной энергии" от 21 ноября 1995 г.⁵, содержащим специальную гл. XII об ответственности за убытки и

¹ Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. (в ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - №1. - Ст. 14.

² Федеральный закон РФ "О связи" от 7 июля 2003 г. (в ред. от 07.06.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2003. - №28. - Ст. 2895.

³ Федеральный закон РФ "О почтовой связи" от 17 июля 1999 г. (в ред. от 06.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - №29. - Ст. 3697.

⁴ Федеральный закон РФ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24 ноября 1996 г. (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - №49. - Ст. 5491.

⁵ Федеральный закон РФ "Об использовании атомной энергии" от 21 ноября 1995 г. (в ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - №48. - Ст. 4552.

вред, причиненный радиационным воздействием (ст. 53 - 60). Закон повторяет нормы ГК РФ об ответственности источника повышенной опасности и вводит ответственность эксплуатирующей организации независимо от ее вины. Однако максимальные пределы ответственности за убытки, причиненные радиационным воздействием в отношении любого одного инцидента, не могут быть больше предела, установленного международными договорами (ст. 55). Вместе с тем оговорено субсидиарное обеспечение Правительством РФ выплаты сумм, превышающих названный предел (ст. 57).

В Земельном кодексе Российской Федерации¹ имеется система норм о защите прав на землю и рассмотрении земельных споров (гл. IX) и о возмещении убытков при изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд (гл. VIII), нормы обеих глав предусматривают полное возмещение убытков, включая упущенную выгоду, и издание по этому вопросу специального постановления Правительства РФ (п. 5 ст. 57).

Лесной кодекс Российской Федерации² также предусматривает, что имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений, регулируются гражданским законодательством, если иное не установлено Кодексом (п. 2 ст. 3), а норма о возмещении причиненного лесам вреда отсылает к таксам и методикам, утверждаемым Правительством РФ (ст. 100). Прямых отсылок к правилам и понятиям гражданского права в Лесном кодексе нет. Однако в научно-практических комментариях к Кодексу обоснованно рекомендуется применение к случаям причинения вреда, при отсутствии соответствующих такс и методик, общих правил гражданского законодательства о возмещении вреда³. Иной подход к решению этих вопросов создавал бы правовой вакуум и значительные практические трудности.

¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. (в ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2017) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 44. - Ст.4147.

² Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. (в ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 50. - Ст.5278.

³ Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Под ред. С.А. Боголюбова. - М., 2008. - С. 315.

Статья 69 Водного кодекса Российской Федерации¹ предусматривает положение о возмещении вреда, причиненного водным объектам,. В научно-практических комментариях к Водному кодексу эта норма трактуется как применение ответственности в соответствии с гражданским законодательством РФ². Утверждение методики определения вреда при водных правоотношениях в отличие от лесных правонарушений Постановлением Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. было поручено Министерству природных ресурсов РФ.

Помимо ГК РФ и иных федеральных законов нормы о возмещении убытков содержатся в подзаконных нормативных правовых актах. Например, Постановлением Правительства РФ № 442 от 4 мая 2012 г.³ утверждены Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, которые определяют особенности возмещения убытков при изменении субъектов энергоснабжения. Имеется ряд постановлений Правительства РФ о порядке возмещения убытков, причиненных и правомерными действиями. Так, Постановлением Правительства РФ № 310 от 26 мая 2006 г.⁴, утверждены Правила отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

¹ Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 23. - Ст.2381.

² Комментарий к Водному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Отв. ред. С.А. Боголюбов. - М., 2007. - С. 214.

³ Постановление Правительства РФ №442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии" (вместе с "Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии", "Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии") от 4 мая 2012 г. (в ред. от 28.10.2017) // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 23. - Ст. 3008.

⁴ Постановление Правительства РФ №310 "Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных" от 26 мая 2006 г. // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 23. - Ст. 2502.